

Parlamentul României Senat

Comisia economică, industriei și servicii
Nr. XX/458/20.09.2016

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.27/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii a fost sesizată cu adresa nr.L440/2016 pentru dezbatere și raport asupra *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.27/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale.*

Dezbaterea a avut loc în ședința de comisie din data de 14 septembrie 2016, în prezența majorității senatorilor.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, reprezentanții Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM).

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale, în sensul asigurării unui cadru propice pentru stimularea dezvoltării unor servicii noi din domeniul serviciilor poștale și a actualizării unora dintre dispozițiile legislative la realitățile pieței poștale.

Modificările propuse se referă, în principal, la: crearea premiselor stimulării comerțului electronic, creșterea protecției persoanelor cu dizabilități, restrângerea sferei serviciului universal prin excluderea serviciilor care au ca obiect trimiterea în număr mare, modificarea principiilor de

reglementare a tarifelor aferente serviciilor din sfera serviciului universal, definirea și reglementarea trimiterilor poștale cu o greutate mai mare de 30 kg sau în număr mare, conținând imprimante și/sau obiecte, în conformitate cu prevederile actelor Uniunii Poștale Universale, modificarea mecanismului de compensare a costului net determinat de furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal, clarificarea modalității de angajare a răspunderii furnizorilor de servicii poștale.

Consiliul Legislativ **avizează favorabil**.

Comisia pentru dezvoltare și strategie economică a transmis un **aviz favorabil**.

Membrii Comisiei au analizat proiectul de lege și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere, cu amendamente admise** care se regăsesc în **anexa** la raport.

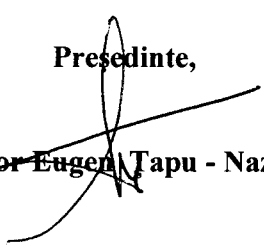
Prin amendamentele admise, adoptate de comun acord cu ANCOM și Ministerul pentru Comunicații și Societatea Informațională (MCSI), se introduc măsurile care vizează clarificarea sferei serviciilor poștale care vor fi luate în considerare în cazul partajării costului net între furnizorii de servicii poștale și/sau utilizatori, se stabilesc anumite principii și linii directoare pentru punerea în practică în condiții optime a mecanismelor de finanțare precum și remedierea anumitor aspecte evidențiate în practica autorității, de soluționare a acțiunilor de control, îndeosebi în cazul trimiterilor în număr mare expediate de către persoane juridice, prin faptul că unele solicitări de informații transmise au rămas fără răspuns.

Comisia economică, industriei și servicii supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, amendamentele admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte,


Senator Eugen Tapu - Nazare

Secretar,


Senator Irina Cristiana Anghel

Amendamente admise
la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2016 pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale
(L 440/2016)

- Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților -

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art.I – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr.139 din 15 martie 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.187/2013, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>Art. I.– Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 27/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 672 din 31 august 2016, cu următoarele modificări și completări:</p>	<p>Amendamente propuse de comisie și admise în unanimitate de voturi.</p>
2.	<p style="text-align: center;">-----</p>	<p>12. După alineatul (1) al articolului 22 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) În cazul partajării costului net între furnizorii de servicii poștale și/sau utilizatori conform prevederilor alin. (1) lit. b), nu vor fi luate în calcul serviciile care au ca obiect trimiteri poștale care le exclud din sfera serviciului universal, precum și serviciile care prezintă caracteristici suplimentare față de cele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență pentru serviciile incluse în sfera serviciului universal, astfel cum acestea au fost stabilite de autoritatea de reglementare.”</p>	<p>Acest amendament vizează clarificarea sferei serviciilor poștale care vor fi luate în considerare în cazul partajării costului net între furnizorii de servicii poștale și/sau utilizatori.</p>

<p>3.</p>	<p>12. Articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 23. – (1) În vederea aplicării prevederilor art. 22 alin. (1), în termen de 160 de zile de la primirea unei cereri de compensare a costului net corecte și complete, autoritatea de reglementare va comunica Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională decizia privind cuantumul costului net determinat în urma analizării acestuia, iar Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională are obligația de a iniția proiectul de hotărâre a Guvernului privind mecanismul de compensare.</p> <p>(2) Guvernul stabilește utilizarea uneia din cele două surse de finanțare a costului net cu respectarea principiilor transparenței, al minimei atingeri aduse concurenței, al nediscriminării și al proporționalității.</p> <p>(3) Mecanismul de compensare prevăzut la art. 22 alin. (1) lit. b) poate fi utilizat doar în măsura în care cuantumul sumelor care ar putea fi colectate ar fi rezonabil și nu ar aduce atingere viabilității economice a furnizorilor, fără a putea depăși limita maximă de 0,6% din cifra de afaceri din furnizarea de servicii din sfera serviciului universal a sectorului sau substituibile acestora, cifră de afaceri calculată de autoritatea de reglementare și comunicată Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională în termenul prevăzut la alin. (1).</p>	<p>13. Articolul 23 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.23. – (1) nemodificat</p> <p>(2)nemodificat</p> <p>(3) Partajarea costului net între furnizorii de servicii poștale, prevăzută la art. 22 alin. (1) lit. b), poate fi utilizată doar în măsura în care cuantumul sumelor care ar trebui colectate pentru compensarea costului net determinat potrivit alin. (1) ar fi rezonabil și nu ar aduce atingere viabilității economice a furnizorilor, fără a putea depăși limita maximă de 0,6% din cifra de afaceri din furnizarea serviciilor stabilite conform art. 22 alin. (1)¹, înregistrată în anul pentru care se face compensarea costului net, cifră de afaceri calculată de autoritatea de reglementare și comunicată Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională în termenul prevăzut la alin. (1).</p>	<p>Scopul amendamentelor propuse este de a stabili anumite principii și linii directoare esențiale pentru punerea în practică în condiții optime a mecanismelor de finanțare a costului net determinat de furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal, preîntâmpinându-se astfel eventuale dificultăți de ordin practic în procesul de implementare a acestor mecanisme.</p>
-----------	---	---	---

—

(4) Partajarea costului net între utilizatori, prevăzută la art. 22 alin. (1) lit. b), se poate realiza doar cu condiția menținerii accesibilității tarifelor pentru serviciile stabilite conform art. 22 alin. (1¹), condiție a cărei respectare va fi stabilită de autoritatea de reglementare și comunicată Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională în termenul prevăzut la alin. (1).

—

(5) Cifra de afaceri prevăzută la alin. (3) se calculează luând în considerare cifra de afaceri din furnizarea serviciilor stabilite conform art. 22 alin. (1¹), înregistrată în anul pentru care se face compensarea costului net, a tuturor furnizorilor de servicii poștale care au avut această calitate în cursul anului pentru care se datorează contribuția, calitate care subzistă și la data calculării cifrei de afaceri prevăzută la alin. (3).

—

(6) În vederea compensării costului net prin partajarea costului net între furnizorii de servicii poștale, ANCOM va percepe de la furnizorii serviciilor poștale stabilite conform art. 22 alin. (1¹), având o cifră de afaceri mai mare ori egală cu 500.000 de lei, înregistrată în anul pentru care se face compensarea costului net, o contribuție proporțională cu veniturile provenite din furnizarea serviciilor stabilite conform art. 22 alin. (1¹) în cursul anului pentru care se datorează contribuția.

(7) Persoanele obligate la plata contribuției prevăzute la alin. (6) sunt cele care au avut calitatea de furnizor de servicii poștale

în cursul anului pentru care se datorează contribuția, calitate care subzistă și la data stabilirii contribuției prevăzute la alin. (6).

—

(8) În vederea determinării cuantumului contribuțiilor individuale, ANCOM va utiliza informațiile cu privire la veniturile obținute din furnizarea serviciilor poștale stabilite conform art. 22 alin. (1¹), așa cum au fost puse la dispoziția autorității de către furnizorii de servicii poștale, potrivit procedurii stabilite prin decizie a președintelui ANCOM.

—

(9) În situația în care furnizorii prevăzuți la alin. (6) nu transmit informațiile prevăzute la alin. (8), la determinarea cuantumului contribuțiilor individuale se va lua în calcul întreaga cifră de afaceri a acestora înregistrată în cursul anului pentru care se datorează contribuția.

—

(10) Ținând cont de prevederile alin. (3) – (9), prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 22 alin. (1) lit. b) se vor stabili modalitatea și termenul de plată a contribuțiilor datorate de furnizorii de servicii poștale sau a sumelor colectate de furnizorii de servicii poștale de la utilizatori, modalitatea și termenul de plată a sumelor virate furnizorilor de serviciu universal pentru compensarea costului net, precum și orice alte elemente necesare în vederea funcționării mecanismului de compensare.

—

(11) Dispozițiile alin. (3)-(9) se aplică în mod corespunzător și în cazul partajării costului net între furnizorii de servicii poștale și utilizatori, prevăzute la art. 22 alin. (1) lit. b).

	<p>(4) Contribuțiile datorate de furnizorii de servicii poștale sau sumele colectate de furnizorii de servicii poștale de la utilizatori pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, în temeiul prezentului articol, constituie creanțe bugetare asimilate creanțelor fiscale și sunt administrate de autoritatea de reglementare, fiind aplicabile în mod corespunzător dispozițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(5) În cazul în care s-a realizat compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, autoritatea de reglementare publică un raport anual privind acest cost și mecanismul de compensare al acestuia. ”</p>	<p>(12) Contribuțiile datorate de furnizorii de servicii poștale sau sumele colectate de furnizorii de servicii poștale de la utilizatori pentru compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, în temeiul prezentului articol, constituie creanțe bugetare asimilate creanțelor fiscale și sunt administrate de autoritatea de reglementare, fiind aplicabile în mod corespunzător dispozițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(13) În cazul în care s-a realizat compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, autoritatea de reglementare publică un raport anual privind acest cost și mecanismul de compensare al acestuia.</p>	
4.	<p>-----</p>	<p>La articolul I, după punctul 19 se introduce un nou punct, punctul 19¹, cu următorul cuprins:</p> <p>19¹. La articolul 50, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 50. – (1) ANCOM poate solicita în scris furnizorilor de servicii poștale, altor persoane care desfășoară activități în domenii conexe pieței serviciilor poștale sau utilizatorilor persoane juridice orice informații necesare în vederea exercitării atribuțiilor stabilite de prezenta ordonanță de urgență, inclusiv</p>	<p>Acest amendament are în vedere remediarea anumitor probleme ce s-au evidențiat în practica ANCOM de soluționare a acțiunilor de control, îndeosebi în cazul trimiterilor în număr mare expediate de către persoane juridice, prin faptul că unele solicitări de informații transmise au rămas fără răspuns. Astfel se impune necesitatea reglementării situațiilor în care Autoritatea poate adresa solicitări expeditorilor de trimiteri</p>

		<p>informații financiare ori informații care vizează furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal, respectând, dacă este cazul, caracterul confidențial al informațiilor primite.”</p>	<p>în număr mare, respectiv utilizatorilor persoane juridice, în vederea desfășurării, în condiții optime, a acestor acțiuni de control, concomitent cu stabilirea unor pârghii de combatere a unor asemenea practici prin măsuri contravenționale. Având în vedere că în cvasitotalitatea cazurilor trimiterile în număr mare sunt expediate de către persoane juridice, amendamentul vizează numai această categorie de utilizatori, o soluție care să includă și expeditorii persoane fizice fiind disproporționată față de potențialele efecte pozitive ale acestei soluții.</p>
5.	-----	<p>La articolul I, după punctul 23 se introduce un nou punct, punctul 23¹, cu următorul cuprins:</p> <p>23¹. La articolul 57 alineatul (1), partea introductivă se modifică și va avea următorul conținut:</p> <p>„Art. 57. – (1) ANCOM poate obliga furnizorii de servicii poștale, alte persoane care desfășoară activități în domeniul conexe pieței serviciilor poștale sau utilizatorii persoane juridice la plata unor amenzi administrative de la 100 lei la 15.000 lei pentru fiecare zi de întârziere, pentru a-i determina:”</p>	<p>A se vedea motivarea de la pct. 4</p>